

科学研判疫情 恢复经济秩序

何 雨

受新冠肺炎疫情影响，运行平稳有序的经济社会遭遇挑战。为防范疫情传播、扩散，从中央到地方，各级政府采取全方位高强度的疫情防范措施，出台以限制人员流动、管制道路交通、暂停开工、延迟开学等为主要内容的阻断政策，整个社会随之进入特殊状态。特殊时期把夺取抗击疫情的胜利、维护人民群众的生命安全作为阶段性首要目标，无疑是非常必要的。但疫情发展的新态势为经济建设的重启恢复提供了可能。公开信息显示，截至2020年2月10日，从全国层面看，无论是感染者的确诊数，还是疑似数，依然处于高位，但是，除去重点地区（湖北）后，可以发现，全国疫情防控工作成效正在逐渐显现。自2月3号起全国非湖北地区新增确诊病例出现连降态势，尽管各地依然陆续还有病例发生，但是，总体上已经属于零星、点状案例。这意味着，应对疫情初始的一刀切应急状态，可转向分类管理。对于疫情防控重点地区，依然坚持防控优先、经济暂缓的紧急状态，但对于非防控重点地区则应逐步恢复经济建设常态。在2月3日召开的中央政治局会议上，习近平总书记明确提出要“有序复工复产，逐步恢复正常运转”，要“加大新开工力度，积极推进在建项目”。这就意味着，亟需在科学研判的基础上，理顺轻重缓急关系，破解重点难点问题，推动经济秩序恢复。

那么，在这一从紧急状态向常态转变的过渡阶段，逐步恢复经济建设有哪些要注意的问题？又应采取什么对策呢？概括地说，应以经济建设常态化为目标，坚持问题导向，灵活运用各种政策工具，及时消除紧急状态下经济运行中的各种梗阻与不畅。

尽快重新实现各种经济要素的畅通

要结合疫情发展情况，制定逐步解除各种阻断互联互通、相互交融的经济或产业联系的措施，尽快实现各种经济要素的正常流动。为此，可以先行分地区分阶段恢复：对于疫情影响轻微地区，应全面恢复经济建设；对于疫情影响已经显著改善、进入可防可控阶段的地区，应以恢复为常态，管制为例外；对于疫情已经进入拐点，并显著下行的地区，应恢复重点企业、重大工程的建设。在畅通要素流动中，重点要做好高速公路、高铁的管控。在这一过程中，相关职能部门要从末端管理转变为前端管理，主要劳务输出输入大省大市的高铁站、汽车站、飞机场等场地，提升出行旅客检测力度，配置充裕有效的检测设施，及时发现体温异常的出行人员并进行相应隔离，最大限度减少返程复工给疫情防控带来的严峻挑战。要做到这一点，并非易事，需要各个部门各个地方的协同与配合。以铁路为例，就需要国家铁路总公司、各台站地方政府的合作共治，其中，台站地方政府应承担起检测的主体责任。



设法消除停工停产对企业造成的负面影响

由防控疫情引发的临时性停工停产属于不可抗力因素，打乱了各类市场主体既定的目标计划、订单执行、销售网络等，使之面临着从商品生产链到物资供应链再到资金流通链的巨大压力，以及企业运营成本增加、资金周转困难、引发违约责任等风险。消除停工停产引发的企业负面影响，需要各个部门各级政府勠力同心、各司其职、联动协调。各级司法部门要为恢复经济建设提供法律保障，全面落实《中央全面依法治国委员会关于依法防控新型冠状病毒感染肺炎疫情、切实保障人民群众生命健康安全的意见》，在依法依规防控疫情的同时，依法依规保障企业经营中的正当权益；金融机构要充分运用各种金融工具切实化解短期企业资金压力、降低社会资金成本，对重点地区重点企业实施专项贷款，适时降低基准利率或存款准备金率，可以考虑按照停工停产的具体时间，对相关债务进行展期；工信、发改、市场监管等部门要密切监测经济运行情况，聚焦疫情冲击和影响，做好复工复产生产要素的统筹与保障问题，特别是要防止各类短期生产要素价格的异常波动……各级政府坚守属地责任，全面排查、摸清属地范围内受影响企业的底数，并进行分类管理、精准施策。对于因饲料供应不足、市场销售不畅而导致的亏损养殖主体，要进行适度的政策补贴，防止因亏损农户退出而导致的农副产品生产大起大落；对于继续复工复产的企业，可以在省区范围内，由劳务输出地与输入地政府牵头，保障企业用工需求；对于暂时无法开业的各类中小微企业，

要进一步减免税费等等。

采取有力措施稳定城乡就业

就业是民生之本，收入之源。受疫情扩散影响，从正规就业到灵活就业，都受到不同程度的影响，特别是覆盖广大城乡的灵活就业人员收入情况不容乐观。由于疫情防控的需要，非常时期灵活就业的各种形态基本上被中止，如小商小贩、餐饮饭店、集贸市场、网约车等。一边是收入暂停，另一边是吃喝拉撒、衣食住行、子女教育、车贷房贷等刚性支出依然继续，如果缺乏足够的家庭储备，那么出现个人短期困难是不可避免的。当务之急是尽快恢复就业。要让符合疫情防控条件的企业尽早复工复产，鼓励企业正常发放人员工资，并记入社会诚信档案；要逐步放宽灵活就业形态，对于来自非疫区的、无明显症状的灵活就业人员，本着应放尽放原则，重新激活微观主体的活力，满足人民群众的正常需要；做好纠纷调解工作，对于灵活就业人员暂时性的支付或偿还困难，要促进双方的理解，调整约定内容，等等。

只争朝夕奋力实现经济社会主要发展目标

今年是“十三五”收官之年，要完成全面建成小康社会、坚决打赢脱贫攻坚战的任务。客观科学评估疫情影响，只争朝夕、全力以赴稳定经济增长，加大项目储备库新开工项目实施力度，积极推进各项在建重大项目，最大限度向年度经济发展计划靠拢。细致认真地展开对各类脆弱群体的摸底工作，了解疫情对他们的具体影响，确保他们在全面建成小康社会、坚决打赢脱贫攻坚战的道路上不掉队。坚定创新驱动、科技立国的战略性地位。创新驱动、科技立国是我们面对一切挑战的安身之本、立命之基，不可动摇。必须聚焦自主创新，攻关原始创新，通过深化体制机制改革，推动创新驱动、科技立国变得更加真实，更加稳健，更加有效。